

ที่ ฉข ๐๐๓๒/ว ๙๒๔



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา  
๓๑ ถนนยุทธดำเนิน ฉข ๒๔๐๐๐

๙

กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การรับเงินบริจาคจากบริษัทฯเข้ากองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาล

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทุกแห่ง สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ และหัวหน้ากลุ่มงานทุกกลุ่มงาน  
ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา

ตามที่กระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่าได้ปรากฏข่าวทางสื่อสิ่งพิมพ์ และทางสื่อสังคมออนไลน์ว่า โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรับเงินบริจาคจากบริษัทฯ ๕ เพอร์เซ็นต์ เพื่อนำเข้ากองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาลหรือกองทุนอื่น ในลักษณะเดียวกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อยาห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯเข้ากองทุนสวัสดิการของหน่วยงาน นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาระเบียบเกี่ยวกับการรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแล้ว มีดังนี้

๑. โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สามารถรับบริจาคเงินเข้า “กองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาล” ได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และระเบียบคณะกรรมการสวัสดิการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ “เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่สมาชิกเพื่อประโยชน์แก่การดำรงชีพนอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่สมาชิกเป็นกรณีปกติ หรือเพื่อประโยชน์แก่การสนับสนุนการปฏิบัติราชการหรือที่คณะกรรมการสวัสดิการเห็นสมควรจัดเพิ่มขึ้น” โดยระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสวัสดิการหรือคณะอนุกรรมการสวัสดิการของโรงพยาบาล ที่ทำหน้าที่เป็นผู้กำหนดนโยบาย อำนวยการและควบคุมดูแลการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุด กำหนดให้ออกระเบียบข้อบังคับในการดำเนินการของคณะกรรมการสวัสดิการของคณะอนุกรรมการสวัสดิการ เช่น ระเบียบการจัดสวัสดิการภายใน ระเบียบการรับจ่ายเงิน การจัดทำบัญชี การเก็บรักษาเงิน ระเบียบสงเคราะห์สมาชิก ระเบียบการให้บริการร้านค้า เป็นต้น และได้กำหนดให้ส่วนราชการจัดตั้งกองทุนสำหรับเงิน หรือทรัพย์สินที่ได้มา เรียกว่า “กองทุนสวัสดิการ” ของส่วนราชการหรือโรงพยาบาล

๒. การรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่หน่วยบริการโดยระบุดูวัตถุประสงค์ หรือไม่ระบุดูวัตถุประสงค์ หรือระบุดูวัตถุประสงค์ไม่ชัดเจน รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าวเป็น “เงินบำรุงของหน่วยบริการ” ซึ่งในการรับบริจาค่นั้น หน่วยบริการจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบริจาค และทรัพย์สินบริจาคของหน่วยบริการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดวิธีการรับบริจาคไว้ว่าหน่วยบริการจะต้องตั้งคณะกรรมการบริหารเงินหรือทรัพย์สินบริจาคขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่รับเงิน โดยจะต้องพิจารณาถึงผลเสีย และผลประโยชน์ของหน่วยบริการที่ได้รับ จะต้องเป็นการบริจาคด้วยความสมัครใจ และไม่เข้าไปเพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ หรือมีเงื่อนไขผูกพันที่จะให้ประโยชน์แก่ผู้ใด ต้องคำนึงถึงประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้น กับหน่วยงานทั้งในปัจจุบันและอนาคต และห้ามรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคระบุเงื่อนไขของการบริจาคอันเป็นภาระหรือข้อเรียกร้องแก่หน่วยบริการ และระเบียบดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการใช้จ่ายเงินบริจาคและดอกผลที่เกิดขึ้นจะนำไป ก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เฉพาะเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ ส่วนเงินบริจาคที่ผู้บริจาคได้ระบุดูประสงค์ไว้ ให้ใช้ตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค อีกทั้ง ได้กำหนดวิธีการเก็บรักษาเงิน ระบบรายงานและระบบตรวจสอบไว้อย่างชัดเจน

๓. การรับเงินที่มีผู้นำมามอบให้กับโรงพยาบาล ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ส่วนราชการมีสิทธิเก็บเงินหรือทรัพย์สินโดยการร้องขอให้ช่วยออกเงินหรือทรัพย์สินตามใจสมัคร เพื่อรวบรวมเงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งเรียกว่า “การเรียไร” แต่โรงพยาบาลจะทำการเรียไรได้ก็ต่อเมื่อจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบดังกล่าวโดยจะต้องจัดทำโครงการระบุวัตถุประสงค์ของการเรียไรไว้ชัดเจนเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาเห็นชอบให้มีการเรียไรตามลำดับและเมื่อคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ (กคร.) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายพิจารณาอนุมัติให้มีการเรียไรแล้ว จึงจะดำเนินการเรียไรได้ โดยโรงพยาบาลจะต้องจัดทำหลักฐานการรับเงินหรือทรัพย์สินให้แก่ผู้บริจาค จะต้องจัดทำบัญชีการรับเงินและทรัพย์สิน จะต้องรายงานการเงินและบัญชี การรับจ่ายเงินให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่จัดทำบัญชีรับจ่ายเสร็จ ให้จัดให้มีเอกสารเกี่ยวกับการเรียไรประกาศเปิดเผยให้บุคคลทั่วไปทราบในการนำเงินที่ได้รับบริจาคไปก่อนนี้จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการและจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

ดังนั้น ทั้ง ๓ กรณีดังกล่าวข้างต้น เป็นการรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลที่ระเบียบกำหนดให้สามารถทำได้ กรณีที่ ๑ เป็นการรับบริจาคเงินที่มีผู้บริจาคประสงค์จะบริจาคเข้า “กองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาล” กรณีที่ ๒ เป็นการรับบริจาคที่มีผู้บริจาคให้กับ “โรงพยาบาล” กรณีที่ ๓ เป็นการรับบริจาค “ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ” ที่โรงพยาบาลดำเนินการจัดให้มีการเรียไรขึ้น ซึ่งทั้ง ๓ กรณีดังกล่าวมีระเบียบกำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้ชัดเจน โดยการดำเนินการจะต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน จะต้องบริจาคด้วยความสมัครใจไม่มีผลประโยชน์แลกเปลี่ยน ไม่มีเงื่อนไข ไม่มีภาระผูกพัน หรือข้อเรียกร้องใดแก่โรงพยาบาล อีกทั้ง การดำเนินการจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย เมื่อมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบมาตรการการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลของราชการตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล รวมถึงการให้เงินแก่โรงพยาบาลหรือเจ้าหน้าที่รัฐ หรือกองทุนอื่นใด เพื่อมีเงื่อนไขแลกเปลี่ยนกับการจัดซื้อจัดจ้าง โรงพยาบาลจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา ขอกำชับให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการรับบริจาคเงินตามระเบียบเกี่ยวกับการรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



( นายมนต์เชียร คณาสวัสดิ์ )

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มงานนิติการ

โทร. ๐ ๓๘๕๑ ๑๑๘๘ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๓๘๕๑ ๒๔๐๐